

OSAPP

Organizzazione
Sindacale
Autonoma
Polizia
Penitenziaria

Prot. n.24341/24k10/S.G.
URGENTISSIMO

SEGRETERIA GENERALE

Roma, li 9 settembre 2024

Al Ministro della Giustizia
On.le Carlo NORDIO
Via Arenula 70 - 00186 R O M A

Al Sottosegretario di Stato alla
Giustizia
On.le Andrea DELMASTRO DELLE VEDOVE
Via Arenula 70 - 00186 R O M A

Al Capo del Dap
Pres. Giovanni RUSSO
Largo Luigi Daga, 2 - 00164 ROMA

e, p.c.

Al Vice Capo del Dap
Pres. Lina DI DOMENICO
Largo Luigi Daga n.2 - 00164 ROMA

Al Direttore Generale del Personale
dott. Massimo PARISI
Largo Luigi Daga n.2 -00164 ROMA

Al Direttore del Servizio Relazioni
Sindacali Dott.ssa Ida DEL GROSSO
Largo Luigi Daga n.2- 00164 R O M A

Oggetto: Mancata emanazione del nuovo regolamento di servizio del Corpo di Polizia penitenziaria ex art.35 d.lgs 172/2019. - Frattura tra indirizzo politico e gestione amministrativo. - Il caso della bozza del documento "nascosta" nei cassetti del Dap - Urgente necessità di revisione e riconsiderazione dell'approccio gestionale dei vertici dipartimentali. - Analisi del titolo dell'emanando regolamento.-

Questa Segreteria Generale, nel richiamare integralmente i contenuti della nota n. 24322/24k10/SG del 31 agosto 2024, ritiene doveroso portare all'attenzione dell'organo politico le vicende riguardanti la bozza del Regolamento di Servizio del Corpo di Polizia Penitenziaria a suo tempo elaborata da un non meglio identificato gruppo di lavoro o commissione (sic!), diffusa informalmente tra pochi

Via della Pisana, 228 - 00163 Roma - C.F. 97096520586 - C.C.P. 15268006

Tel.0666154010 - 0666165588 - 0666169070

Fax: 066615143 - E-mail: osapp@osapp.it

E-mail: segrenosapp@gmail.com



Organizzazione
Sindacale
Autonoma
Polizia
Penitenziaria

“intimi” e mai ufficializzata e poi definitivamente scomparsa in qualche cassetto/meandro del Dap.

Tali vicende unitamente agli assunti interni alla bozza di regolamento in oggetto che si ha ragione di ritenere sarà, prima o poi, riproposta identica nei contenuti non essendo nel frattempo intervenuta , evidenziano un preoccupante scollamento tra l'indirizzo politico, orientato al riassetto organizzativo del Corpo, e la gestione amministrativa di alcuni degli attuali vertici dell'Amministrazione penitenziaria centrale .

Tralasciando il tenore della presentazione del lavoro contenuto nella relazione di accompagnamento datata 21 marzo 2023, sulla *qualità degli interventi ricevuti dai Componenti del comitato ad hoc* evidenti perplessità che meritano un'attenta analisi. In particolare:

- 1) imprecisione concettuale e giuridica: La bozza presenta un contrasto stridente tra la malcelata pretesa didattica degli estensori - che si propongono di definire il significato delle parole, compito che l'ordinamento giuridico assegna alle coordinate ermeneutiche dell'art. 12 delle Disposizioni sulla legge in generale - e le gravi imprecisioni terminologiche riscontrate. Ad esempio, la confusione tra "infrazioni" e "negligenze" (Art. 10, comma 2) denota una grave lacuna su categorie concettuali posto che la negligenza è l'elemento soggettivo di un'infrazione, non un'infrazione a sé stante;**
- 2) ambiguità strutturali: Si riscontrano imprecisioni come la formulazione "istituti penitenziari e minorili" (Titolo II), che crea ambiguità nell'interpretazione dell'assetto organizzativo del Corpo. Inoltre, il testo omette la descrizione di entità fondamentali come i Nuclei Traduzione e Piantonamenti e gli UEPE;**
- 3) obsolescenza normativa: L'assenza di riferimenti alle recenti modifiche legislative, particolarmente in materia di ruoli e qualifiche, rende il regolamento obsoleto ancor prima della sua emanazione.**
- 4) definizioni incomplete: La definizione di "ordine" (Art. 8) manca di elementi cruciali come il riferimento alla sua legittimità, attinenza al servizio e forma di impartizione, essenziali per la sua validità giuridica e operativa.**

Tali carenze non sono meri errori puntuali, ma sintomi di un problema sistemico nella gestione amministrativa. La stesura del Regolamento di Servizio è solo una delle tante dimostrazioni di quanto l'organo amministrativo improvvisi le decisioni e si affidi a persone selezionate con criteri discutibili. Tale approccio, inutile dirlo e per

Via della Pisana, 228 - 00163 Roma - C.F. 97096520586 - C.C.P. 15268006

Tel.0666154010 - 0666165588 - 0666169070

Fax: 066615143 - E-mail: osapp@osapp.it

E-mail: segrenosapp@gmail.com



Organizzazione
Sindacale
Autonoma
Polizia
Penitenziaria

quello che risulta di tutta evidenza, si riflette anche nella designazione degli incarichi di comando e nella costituzione delle commissioni.

Alla luce di ciò, questa Segreteria ritiene urgente un intervento dell'organo politico per:

- a) riconsiderare l'intero processo di elaborazione del Regolamento, costituendo un nuovo gruppo di lavoro selezionato con criteri rigorosi e trasparenti;**
- b) avviare una revisione completa della bozza attuale se, come si ritiene ancora esistente e fermo restando che le già molteplici ragioni a favore di una completa revisione/integrazione dell'attuale Regolamento di servizio del Corpo si vanno incrementando, partendo da un'accurata ricognizione della normativa vigente e delle reali esigenze operative del Corpo;**
- c) istituire un processo di revisione e consultazione che coinvolga attivamente le rappresentanze sindacali e il personale operativo a tutti i livelli.**

Ciò in quanto l'emanazione di un nuovo Regolamento di Servizio adeguato non è solo una necessità formale, ma un atto dovuto per garantire la dignità, la serenità e l'efficacia operativa del personale del Corpo di Polizia penitenziaria.

Si resta a disposizione per collaborare attivamente al processo di revisione e miglioramento di questo fondamentale strumento normativo, auspicando un celere riscontro e un deciso intervento volto a sanare la frattura tra indirizzo politico e gestione amministrativa e, in attesa, quindi, di cortese e necessariamente sollecito riscontro in merito alle determinazioni adottate, si ringrazia e si inviano distinti saluti.-

Leo BENEDEUCI
(SEGRETARIO GENERALE O.S.A.P.P.)
Leo Beneduci

Via della Pisana, 228 - 00163 Roma - C.F. 97096520586 - C.C.P. 15268006

Tel.0666154010 - 0666165588 - 0666169070

Fax: 066615143 - E-mail: osapp@osapp.it

E-mail: segrenosapp@gmail.com