

**OSAPP**

Organizzazione  
Sindacale  
Autonoma  
Polizia  
Penitenziaria

Prot. n.24342/24k10/S.G.  
**U R G E N T I S S I M O**

## SEGRETERIA GENERALE

Roma, li 9 settembre 2024

Al Capo del Dap  
Pres. Giovanni RUSSO  
Largo Luigi Daga, 2 - 00164 ROMA

Al Vice Capo del Dap  
Pres. Lina DI DOMENICO  
Largo Luigi Daga n.2 - 00164 ROMA

Al Direttore Generale del Personale  
dott. Massimo PARISI  
Largo Luigi Daga n.2 -00164 ROMA

e, p.c.

Al Ministro della Giustizia  
On.le Carlo NORDIO  
Via Arenula 70 - 00186 R O M A

Al Sottosegretario di Stato alla  
Giustizia  
On.le Andrea DELMASTRO DELLE VEDOVE  
Via Arenula 70 - 00186 R O M A

Allo Studio Legale di Consulenza  
O.S.A.P.P.  
Avv.to Maria Immacolata AMOROSO  
Via Tacito 50 - 00193 R O M A

Al Direttore del Servizio Relazioni  
Sindacali Dott.ssa Ida DEL GROSSO  
Largo Luigi Daga n.2- 00164 R O M A

**Oggetto: Giurisprudenza della Corte dei Conti sull'uso improprio delle reggenze - *rectus supplenze* dei Comandanti del Reparto - Revisione delle procedure di conferimento degli incarichi di Comando alcuni dei quali in regime di missione forfettaria poi convertita o dismessa dal trasferimento d'ufficio.-**

Questa segreteria generale, a seguito di un'attenta analisi della situazione attuale, rileva significative criticità nel processo di insediamento dei comandanti penitenziari e nell'utilizzo degli istituti della supplenza (corrispondente alla reggenza nell'ordinamento generale) e delle missioni forfettarie in numerosi istituti penitenziari sul territorio nazionale, tra cui Trento, Biella, Verona, Prato, San Gimignano e, a

---

Via della Pisana, 228 - 00163 Roma - C.F. 97096520586 - C.C.P. 15268006

**Tel.0666154010 - 0666165588 - 0666169070**

**Fax: 066615143 - E-mail: [osapp@osapp.it](mailto:osapp@osapp.it)**

**E-mail: [segrenosapp@gmail.com](mailto:segrenosapp@gmail.com)**



Organizzazione  
Sindacale  
Autonoma  
Polizia  
Penitenziaria

quanto è dato sapere in un recente passato anche Foggia ed altre strutture.

Si osserva, in particolare, una preoccupante tendenza a ricorrere in modo scriteriato e sistematico a supplenze e per alcuni in particolare a missioni forfettarie, spesso convertite successivamente in trasferimenti d'ufficio o in incarichi pre-pensionamento, in luogo del conferimento di incarichi triennali stabili. Questa pratica risulta in evidente contrasto con i principi di buona amministrazione e con la normativa vigente in materia di equilibri di bilancio.

In merito all'istituto della supplenza, infatti, si ricorda che la giurisprudenza amministrativa ha più volte sottolineato la sua natura eccezionale e temporanea. Come riportato in una recente delibera della Corte dei Conti Sezione regionale di controllo: *"la reggenza di un incarico dirigenziale vacante è una situazione straordinaria e limitata nel tempo. Conseguentemente, l'istituto non può essere utilizzato come modalità organizzativa finalizzata, surrettiziamente, a coprire in via definitiva un posto vacante della dotazione dirigenziale."*

Nonostante questi chiari orientamenti giurisprudenziali che fanno il paio con le decisioni dei tribunali amministrativi regionali, si osserva una situazione di grave instabilità e discontinuità nella gestione degli incarichi di comando. Comandanti di recente nomina vengono rapidamente spostati ad altri incarichi (come nel caso di Santa Maria Capua Vetere), altri vengono inviati in missione forfettaria, altri ancora risultano "itineranti" e nonostante ciò permangono sul territorio numerose strutture penitenziarie prive di Comandate titolare o itinerante che sia, meno che mai corrispondente al livello assegnato alla struttura. Tale uso improprio della supplenza/reggenza ha gravi implicazioni sul buon andamento, sulla continuità operativa degli istituti e sulle finanze dell'erario.

Particolarmente preoccupante, poi, è la situazione in alcune strutture dove il comandante reggente opera in regime di missione forfettaria e viene sostituito durante i periodi di ferie da un altro funzionario non in forfettaria, creando una situazione di incomprensibile discontinuità e inefficienza.

Per quanto concerne le missioni forfettarie, questa Organizzazione Sindacale ritiene che, in base alla normativa vigente, i relativi provvedimenti, per la loro onerosità, debbano essere preceduti da un'adeguata istruttoria, incluso l'inoltro alla Corte dei Conti per il necessario controllo.

Inoltre, si sottolinea come la mancanza di una procedura formalizzata e trasparente per la scelta dei funzionari destinatari di tali

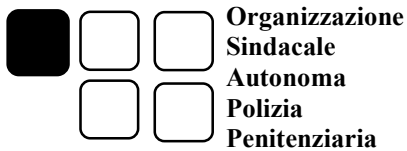
---

Via della Pisana, 228 - 00163 Roma - C.F. 97096520586 - C.C.P. 15268006

**Tel.0666154010 - 0666165588 - 0666169070**

**Fax: 066615143 - E-mail: [osapp@osapp.it](mailto:osapp@osapp.it)**

**E-mail: [segrenosapp@gmail.com](mailto:segrenosapp@gmail.com)**



Organizzazione  
Sindacale  
Autonoma  
Polizia  
Penitenziaria

**incarichi possa configurare una violazione dei principi di imparzialità e buon andamento della pubblica amministrazione, sanciti dall'art.97 della Costituzione, nonché delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione.**

**Alla luce delle predette considerazioni, si richiede di fornire le seguenti informazioni:**

- 1) il numero preciso dei trasferimenti d'ufficio disposti per il conferimento dell'incarico di Comandante del Reparto nell'ultimo triennio, specificando quanti di questi siano effettivamente stati eseguiti e quanti siano stati successivamente modificati o revocati;**
- 2) il numero e la durata delle supplenze attualmente in essere, con dettaglio delle motivazioni che hanno portato a preferire tale soluzione rispetto al conferimento di incarichi stabili;**
- 3) il numero e il costo complessivo delle missioni forfettarie disposte per gli incarichi di comando nell'ultimo triennio, corredato da un'analisi dettagliata degli oneri di bilancio;**
- 4) copia dei provvedimenti di missione forfettaria trasmessi alla Corte dei Conti per il visto di controllo, o in alternativa, indicazione della normativa che esonera l'amministrazione da tale obbligo;**
- 5) la descrizione dettagliata della procedura adottata presso la Direzione Generale del Personale per la selezione dei funzionari destinatari di incarichi temporanei o missioni forfettarie, con particolare riferimento alle misure adottate per garantire trasparenza e imparzialità in ottemperanza alla normativa anticorruzione;**
- 6) il numero dei provvedimenti impugnati, delle sospensive ottenute e delle sentenze emesse, corredate dall'ammontare delle eventuali condanne all'Amministrazione resistente;**
- 7) le ragioni per cui si ricorra all'uso di comandanti "itineranti" e le situazioni in cui comandanti reggenti in missione forfettaria vengono sostituiti da funzionari non in forfettaria durante i periodi di ferie.**

**Nel merito, si sottolinea come l'attuale gestione della situazione, oltre a sollevare dubbi di legittimità, risulti economicamente insostenibile e gravemente lesiva del buon andamento e della continuità operativa degli istituti penitenziari.**

---

Via della Pisana, 228 - 00163 Roma - C.F. 97096520586 - C.C.P. 15268006

**Tel.0666154010 - 0666165588 - 0666169070**

**Fax: 066615143 - E-mail: [osapp@osapp.it](mailto:osapp@osapp.it)**

**E-mail: [segrenosapp@gmail.com](mailto:segrenosapp@gmail.com)**

**OSAPP**

Organizzazione  
 Sindacale  
 Autonoma  
 Polizia  
 Penitenziaria

**Si richiede pertanto un intervento tempestivo per sanare le criticità evidenziate e garantire una gestione più efficace, trasparente ed economica degli incarichi di comando, nel pieno rispetto dei principi costituzionali, della giurisprudenza amministrativa e contabile, e della normativa anticorruzione.**

**In attesa di un dettagliato riscontro alle richieste sopra elencate, si inviano distinti saluti.**

**Leo BENEDEUCI**  
**(SEGRETARIO GENERALE O.S.A.P.P.)**  
*Leo Beneduci*

---

Via della Pisana, 228 - 00163 Roma - C.F. 97096520586 - C.C.P. 15268006

**Tel.0666154010 - 0666165588 - 0666169070**

**Fax: 066615143 - E-mail: [osapp@osapp.it](mailto:osapp@osapp.it)**

**E-mail: [segrenosapp@gmail.com](mailto:segrenosapp@gmail.com)**